

EAST AFR. PROT.  
 GERMAN E. AFRICA  
 21736

21736  
 REC'D  
 REC'D 8 MAY 1916

W 25

Foreign Office  
 1916  
 7 May  
 Last previous Paper.  
 21735

German East Africa

Sends for closure: despatches from Harro  
 and letter to War Office as to administration  
 of areas occupied by Belgian forces.

To 20. 16 May (22207)

On 18th ~~May~~ <sup>the</sup> ~~18th~~ <sup>19th</sup> of  
 the Belgians raise fresh objections, but  
 are willing to make the concession that  
 British political officers shall accompany  
 the Belgian forces and advise upon  
 methods of administration. This offer is  
 worse than useless and has the  
 disadvantage that it would give us  
 the shadow while permanently obscuring  
 the substance of what we want.  
 Before devising a line of reply,  
 it will be best to ascertain precisely  
 from the what new they take and  
 whether they are consulting General Smith?

Next subsequent Paper.

AS.M. 10/5  
 P.N. 10/5  
 45,000. 12/16 B.M.A.B.  
 15.5.16  
 22.9.16

In any further communication on this subject, please quote

No. W 2251/1916

and address

The Under-Secretary of State  
Foreign Office,  
London.

21736

255

Immediate & Secret

The Under-Secretary of State for Foreign Affairs presents  
his compliments to the Under-Secretary of State for the  
Colonies and, by direction of the Secretary  
of State, transmits herewith copies of the under-mentioned  
papers for such observations as Mr  
Secretary Bonar Law may desire to offer  
Foreign Office,

May 7, 1916.

Reference to previous correspondence:

Letter ~~to~~ from Foreign Office: April 30 (80269)

Description of Inclosure.

Name and Date.	Subject.
To War Office, May 6	German East Africa

(Similar letter sent to

21736

256

85501/15/W

Foreign Office  
May 6th, 1916.

Immediate and  
Confidential.

Sir:-

With reference to your letter 0165/7481 (M.O. 2 B) of the 27th ultimo, regarding the arrangements for the administration of those parts of German East Africa which may be occupied by the Allied Forces, I am directed by Secretary Sir E. Grey to transmit to you herewith a copy of a despatch from His Majesty's Minister at Le Havre on the subject.

Sir E. Grey would be glad to receive the observations of the Army Council on the proposals of the Belgian Government at their early convenience, and I am to suggest that General Smuts should be consulted in the matter.

A copy of this letter has been sent to the Colonial Office.

I am,

Sir,

Your most obedient,

humble Servant,

Secretary  
to the Army Council.

(Supplement)

21736

For Mr. ...

London

Confidential.

May 4. 1916.

257

Sir,

With reference to your telegram No: 24 of April 29 I have the honour to report that I called upon Baron Bevens yesterday, by appointment, to meet the Minister for the Colonies and to discuss the proposal that all territories occupied by the Allied troops in German West Africa should be placed under British administration.

After I had explained the importance attached to the question and expressed the hope of a favourable reply, Monsieur Benkin said that the matter caused him much embarrassment. He was most anxious, now at least, to meet the wishes of His Majesty's Government, but he did not clearly understand the object of the present demand and felt it impossible to accept an arrangement which might lower Belgian prestige with the natives and might be considered a slight on the Belgian troops, thus causing

Yours faithfully,

Mr. Grey Bart: K.G. G.P.

cc cc cc

causing discouragement among those who with courage and devotion were doing their part in the military operations.

A short discussion ensued in the course of which I gave positive assurances that neither His Majesty's Government nor the British Military Authorities had the least intention of advocating measures detrimental to Belgian interests. The only end at which they aimed was the successful prosecution of the campaign and this would be promoted by the advantages and convenience of an uniform system of administration. Monsieur Leakin then stated that he would admit the advantage of uniformity and promised to offer suggestions which, he hoped, would satisfy the requirements of His Majesty's Government while protecting the Belgian position.

I have since received the memorandum and covering note from Baron Beyens of which I enclose copies. The views of the Belgian Government are set forth in some detail. The principle is accepted that territories occupied by Belgian troops should be administered on

the same lines as those occupied by the British forces, on condition that the actual administration is left in Belgian hands, and in order to secure uniformity it is proposed as sufficient that a British delegate should be attached to the Belgian headquarters.

Considering the distances and other circumstances connected with the conduct of operations in East Africa, the appointment of a single British officer at the Belgian Headquarters is obviously quite insufficient. It, however, the general idea is not rejected, I will endeavour to obtain consent for the appointment of British officers at centres where their presence may be desirable, the number to be decided by the Commanding Officers on the spot. This would imply, for instance, the nomination of an officer to accompany the force proceeding to Igali. It would also be possible for me to obtain a declaration that the Belgian officers would receive most precise orders to conform to the arrangement concluded. Colonel Tombeur, Commander of the Belgian forces, would, I am told, use all his

authority

authority in the direction required.

On this point he has tried to make clear the reasons for which he cannot accept, without modification, proposals entailing diminution of religious rights, acquired at the expense of heavy sacrifices, which he would find difficult to defend or explain, but he would of course insist on such observance of the engagement which he is prepared to take as would, in his opinion, practically secure the object which His Majesty's Government have in view.

I have the honour to be with the highest respect,

Sir,

Your most obedient

humble servant,

(Signed) F. H. A. G. G.

Le Havre

20736

soie.

Le 9 mai 1916. 261

Monsieur le ministre,

Comme suite à l'invitation que j'ai eu le plaisir  
avec vous en présence de M. le ministre des Colonies  
relativement à l'occupation et à l'administration  
des territoires à conquérir par les forces belges  
dans la colonie allemande de l'est africain, j'ai  
l'honneur de lui faire parvenir ci-jointe une note  
de M. enkin. La solution proposée par M. Collette  
concilie les légitimes aspirations du Gouvernement  
du Roi avec les exigences invoquées par le Général  
Amats. Elle rencontrera, je me plais à l'espérer  
l'approbation des autorités britanniques.

Je prie, etc.

(signé) Devens.

Excellence

Honorable M. Francis Lyde Villiers

Ministre d'Angleterre

Le Havre.



Le Govt: de S. M. B. propose de placer sous l'administration britannique tous les territoires occupés par les forces alliées dans l'Est africain allemand.

Le désir du Govt: belge est de donner à cette question délicate une solution qui satisfasse autant qu'il soit possible, le Govt: brit: Mais il est dans l'impossibilité de donner son assentiment à la formule proposée parce qu'elle se heurte à deux objections dont le Govt: brit: appréciera certainement l'importance.

1. La proposition britannique n'est pas d'accord avec la pratique universelle d'après laquelle les territoires occupés militairement sont administrés par l'autorité du pays qui les occupe.

Il est certain que cette pratique est d'accord avec les nécessités de la guerre. L'armée qui avance en territoire ennemi doit être maîtresse de ses voies de communication, ce qui implique comme condition essentielle, qu'elle soit libre de son action sur les populations du pays occupé. Toute autre administration engendrerait fatalement des difficultés nuisibles à l'efficacité de l'action militaire. Il en serait ainsi en Europe, à fortiori en Afrique, où les conditions du climat, la difficulté des transports, l'énormité des distances compliquent la tâche de l'autorité.

2. L'application de la proposition anglaise aurait pour conséquence de révoquer les belges d'une condition

conservation subordonnée.

Le moral au moral de nos soldats et de nos officiers vis-à-vis des indigènes.

Le moral de nos troupes : nos officiers qui depuis le mois ont fait preuve du plus grand dévouement soit dans la défense de la colonie belge, soit dans les diverses opérations où nos troupes coloniales se sont engagées, à la défense des alliés, à la défense de la Roumanie et la frontière (de l'Inde), qui n'ignorent pas que le retour dans l'offensive au divu a été déterminé par le fait que le groupe belge au lieu de marcher vers le nord, comme il lui était prescrit, est retourné en Roumanie pour coopérer à la défense de la frontière Roumaine, ne comprennent pas, au point de vue moral, en vue de l'administration des territoires qu'il occupent. Les troupes belges conserveraient le même sentiment.

Il est essentiel d'éviter de tels éléments de dépression. Au fait, au contraire, maintenir au plus haut degré le moral des combattants. L'intérêt des alliés et le devoir du Gouvernement belge sont en jeu par là.

Le moral de nos troupes vis-à-vis des indigènes :

Il ne s'agit pas seulement de la pratique de la discipline vis-à-vis des indigènes au point occupé, mais avant tout vis-à-vis de la population.

La mesure proposée serait incontestablement  
interprétée par nos sujets indigènes comme le signe  
certain de la subordination au Govt. belge au  
Govt. britannique.

La gravité de ces raisons ne peut échapper  
au Govt. de S. M. Britannique.

Mais, s'il paraît difficile d'accepter pure-  
ment et simplement la proposition qu'il a faite,  
il est possible, semble-t-il, de trouver à la diffi-  
culté une solution qui réalise le but poursuivi,  
c'est-à-dire l'unité de l'administration des terri-  
toires occupés, en tenant compte des objections  
belges.

Le Govt. belge accepte que les méthodes  
d'administration introduites dans les territoires  
occupés par les troupes britanniques soient appli-  
quées aussi dans les territoires occupés par les  
troupes belges, à la condition qu'elles soient  
appliquées par des agents belges et que la police  
soit exercée exclusivement par les forces belges.

Pour assurer l'unité d'administration il  
suffirait que le Govt. brit. délègue au Quartier  
général belge un fonctionnaire civil supérieur qui  
agirait au titre de conseil.

ingo.

Le secret proposé (certes inconsciemment  
interprété par nous) est l'élément dans le sens  
certain de l'assimilation au Govt. belge au  
Govt. Britannique.

La gravité de ces raisons ne peut échapper  
au Govt. de S.M. Britannique.

Mais, s'il paraît difficile d'accepter pure-  
ment et simplement la proposition qu'il a faite,  
il est possible, semble-t-il, de trouver la solu-  
tion une solution qui réalise le but poursuivi,  
c'est-à-dire l'unité de l'administration des terri-  
toires occupés, en tenant compte des objections  
belges.

Le Govt. belge accepte que les méthodes  
d'administration introduites dans les territoires  
occupés par les troupes britanniques soient appli-  
quées aussi dans les territoires occupés par les  
troupes belges, à la condition qu'elles soient  
appliquées par des agents belges et que la police  
soit exercée exclusivement par les forces belges.

Pour assurer l'unité d'administration il  
suffirait que le Govt. brit. célèbre au quartier  
général belge un fonctionnaire civil supérieur qui  
aurait le titre de conseil.